

**UCHWAŁA NR LXXI/579/24
RADY MIEJSKIEJ W MOŃKACH**

z dnia 25 kwietnia 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skarg na Burmistrza Moniek oraz na pracowników Urzędu Miejskiego
w Mońkach**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadne skargi złożone przez Panią [REDAKTOWANE] i Pana [REDAKTOWANE] z dnia 4 marca 2024 r. na Burmistrza Moniek oraz z dnia 19 marca 2024 r. na pracowników Urzędu Miejskiego w Mońkach.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mońkach do zawiadomienia o sposobie załatwienia skarg.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Barbara Iwona Iwanicka

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mońkach rozpatrzyła dwie skargi Pani [REDAKTOWANO] i Pana [REDAKTOWANO] zam [REDAKTOWANO] 19-100 Mońki z dnia 04.03.2024 r. w części dotyczącej Burmistrza Moniek oraz z dnia 19.03.2024 r. na pracowników Urzędu Miejskiego w Mońkach.

Przedmiotowe skargi zostały przekazane przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska, pierwsza pismem z dnia 13.03.2024 r., znak: BKA-ZSWP.052.16.2024.MZ, druga pismem z dnia 05.04.2024 r., znak: BKA-ZSWP.052.16.2024.MZ według właściwości do Rady Miejskiej w Mońkach.

Zgodnie z orzecznictwem sądowo-administracyjnym przyjmuje się, że skarga na pracownika urzędu jest w istocie skargą na osobę kierującą danym urzędem, co oznacza, że należy ją traktować jako skargę na wójta, burmistrza, prezydenta miasta (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 5 sierpnia 2008 r., IV SA/GI 77/08).

Wobec powyższego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta, burmistrza lub prezydenta miasta jest rada gminy, zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Na podstawie § 97b ust. 1 Statutu Gminy Mońki stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XVII/142/12 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Mońki (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r. poz. 658 z późn. zm.) Przewodniczący Rady Miejskiej w Mońkach skierował przedmiotowe skargi do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 22.03.2024 r. i 24.04.2024 r. zapoznała się z dokumentami zgromadzonymi w sprawie oraz złożonymi wyjaśnieniami.

Zarzuty przedstawione w przedmiotowych skargach dotyczyły braku działań w dbaniu o czystość i porządek w gminie przez Burmistrza Moniek oraz pracowników Urzędu Miejskiego w Mońkach w szczególności:

- 1) niewysłanie samochodu do wywozu nieczystości, pomimo nakazu Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska i Wojewódzkiego Nadzoru Ochrony przy Wojewodzie Podlaskim;
- 2) nasyłanie na kontrolę Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Mońkach;
- 3) skażenie środowiska skutkujące zamarciem przyrody, na działkach stanowiących własność Skarżących;
- 4) zalewanie ściekami komunalnymi własności prywatnej;
- 5) skażenia gruntów i wody, co potwierdzają dołączone wyniki badań.

Rozpoznając pierwszy z zarzutów ustalono, że zadania należące do gminy, w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, w zakresie: usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych wykonuje Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach sp. z o.o. Prezes Zarządu ZGKiM sp. z o.o. nie podlega bezpośrednio Burmistrzowi Moniek. Bezpośredni nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności, w tym zarządu sprawuje Rada Nadzorcza.

Z treści pisma z dnia 12.06.2023 r. znak: WI.7024.53.2023.PP, stanowiącego załącznik do skargi z dnia 04.03.2024 r. nie wynika, aby Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Białymstoku nałożył na Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach sp. z o.o. obowiązek wysłania samochodu do wywozu nieczystości z posesji Skarżących. Natomiast z informacji przekazanych przez Spółkę wynika, że usługi asenizacyjne są realizowane na podstawie podpisanych umów z właścicielami nieruchomości, wśród których nie ma Skarżących.

Odnosząc się do drugiego z zarzutów, potwierdzono na podstawie otrzymanych dokumentów, że postępowanie prowadzone przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Mońkach, zostało wszczęte na wniosek Urzędu Miejskiego w Mońkach. W związku ze skargą, która wpłynęła do tut. Urzędu, pracownicy Referatu Klimatu i Środowiska przeprowadzili kontrolę w zakresie prawidłowego zagospodarowania nieczystości ciekłych na nieruchomości będącej własnością Skarżących. Wobec podejrzenia przedostawania się ścieków do gruntu, w dniu 23.10.2023 r. został zawiadomiony podmiot uprawniony do wykonania ekspertyzy szczelności zbiornika bezodpływowego i jego konstrukcji, tj. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Mońkach.

W zakresie zarzutów dotyczących zalewania ściekami komunalnymi własności prywatnej ustalono, że do ciekłu Targonka (inaczej zwanego Tyrgonka, Wrzączka), który płynie przez działki prywatne, należące między innymi do Skarżących odprowadzane są: oczyszczone ścieki komunalne z miejskiej oczyszczalni ścieków, oczyszczone ścieki przemysłowe z oczyszczalni ścieków Monieckiej Spółdzielni Mleczarskiej oraz wody opadowe i roztopowe z ulic, z terenu miasta Mońki poprzez sieć miejskiej kanalizacji deszczowej.

Obecnie Gmina Mońki nie posiada pozwolenia wodnoprawnego na usługę wodną, tj. odprowadzanie wód opadowych i roztopowych z terenu miasta Mońki do ciekłu Targonka (inaczej zwanego Tyrgonka, Wrzączka). Posiadane pozwolenie wygasło i ze względu na nieuregulowany stan ciekłu są problemy z jego uzyskaniem. Postępowanie administracyjne w przedmiocie udzielenia pozwolenia wodnoprawnego toczy się od 2018 r.

Jak ustalono, zgodnie z wyrokiem Sądu Rejonowego w Białymstoku z dnia 22 marca 2013 r., sygn. IC 1420/10 oraz wyrokiem Sądu Okręgowego w Białymstoku z dnia 26 września 2023 r., sygn. II Ca 547/13, prawo własności ciekłu Targonka (inaczej zwanego Tyrgonka, Wrzączka) położonego w obrębie Gminy Mońki przysługuje Skarbowi Państwa a uprawnienia właścicielskie w stosunku do przedmiotowego ciekłu powinny być wykonywane przez Marszałka Województwa Podlaskiego - Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Białymstoku (aktualnie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Białymstoku). Stanowisko powyższe potwierdza również Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Białymstoku. Właściciel śródlądowych wód powierzchniowych, zgodnie z art. 227 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625), utrzymuje w należyłym stanie technicznym koryta ciekłów naturalnych oraz kanały będące w jego władaniu. Z uwagi na nieuregulowane koryto ciekłu, woda tworzy zastoiska i zakola zalewając teren porośnięty zaroślami, krzakami i drzewami.

Mając na względzie uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego oraz zminimalizowanie negatywnego wpływu występowania z brzegów ciekłu Targonka (inaczej zwanego Tyrgonka, Wrzączka) poprzez zwiększenie retencji w celu ograniczenia spływu wód opadowych i roztopowych do ciekłu, Gmina Mońki podjęła następujące kroki.

W 2020 r. wykonano „Opracowanie koncepcji technoczo-technologicznej retencji oraz zagospodarowania wód deszczowych w mieście Mońki wraz z określeniem zakresu modernizacji istniejącej sieci kanalizacji deszczowej miasta”. Następnie w 2023 r. pozyskano środki w wysokości ponad 4 mln. zł z Programu Polski Ład na budowę zbiornika retencyjnego z modernizacją separatora wód opadowych. Wyłoniony został wykonawca w formule „zaprojektuj i wybuduj” na opracowanie dokumentacji projektowej i wybudowanie zbiornika retencyjnego przy ulicy Batalionów Chłopskich oraz demontaż istniejącego separatora i montaż nowego separatora substancji ropopochodnych wraz z wykonaniem dojazdu. Przewidywany termin zakończenia przedmiotowego zadania upływa 14.12.2024 r.

W zakresie zarzutów skażenia środowiska, gruntów i wody ustalono, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku, decyzją z dnia 14.02.2024 r. znak: WPN.512.6.2027.KP2 nałożył na Gminę Mońki, Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach sp. z o.o. oraz Moniecką Spółdzielnię Mleczarską obowiązek solidarnego przeprowadzenia działań naprawczych w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. z 2020 r. poz. 2187). Stwierdzając wystąpienie szkody w środowisku, w powierzchni ziemi wzdłuż ciekłu Targonka (inaczej zwanego Tyrgonka, Wrzączka), w tym na działkach o nr ewid. 1683/1 i 1682/1 należących do Skarżących.

Na podstawie przedstawionych dokumentów potwierdzono że na przestrzeni ostatnich lat w zakresie badania stanu ciekłu wodnego przeprowadzono wiele analiz i badań na zlecenia różnych podmiotów, w różnych ośrodkach badawczych, ale nie wszystkie posiadały akredytację. Wyniki badań przeprowadzone przez Organ I Instancji w 2023 r., udokumentowane 16 maja 2023 r. wykazały stopień zanieczyszczenia wód na poziomie niestwarzającym znacznego zagrożenia dla powierzchni gruntu wzdłuż ciekłu. Jak wskazano, analizy laboratoryjnych badań parametrów w żadnej z pobranych próbek ścieków nie przekraczały najwyższych dopuszczalnych wartości określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 15 lipca 2019 r. Spośród substancji zanieczyszczających grunt, stwierdzonych w ramach badań w maju i czerwcu 2023 r. w ściekach Targonki (inaczej zwanej Tyrgonką, Wrzączką) zaobserwowano wyłącznie obecność cynku i substancji ropopochodnych, natomiast wyniki arsenu i cyny znalazły się poniżej granicy oznaczalności zastosowanej aparatury pomiarowej. Przedmiotowa decyzja Organu I Instancji jest nieprawomocna. Jak ustalono, odwołania zostały wniesione przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach sp. z o.o., Gminę Mońki, Moniecką Spółdzielnię Mleczarską oraz Panią [REDAKTOWANE] i Pana [REDAKTOWANE]

W odwołaniu założonym od przedmiotowej decyzji, Gmina Mońki wskazała, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku nie wykazał związku przyczynowo-skutkowego pomiędzy działalnością Gminy a stwierdzoną szkodą w środowisku.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz czynności podejmowane przez Burmistrza Mońek mające na celu ograniczenie spływu wód opadowych i roztopowych do ciekłu Tyrgonka, nie sposób uznać zarzutów przedmiotowej skargi w pełni za uzasadnione.

Wobec powyższego, Rada Miejska w Mońkach po rozpatrzeniu zarzutów, uznała przedmiotowe skargi za bezzasadne.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.