

UCHWAŁA NR XXXII/270/21
RADY MIEJSKIEJ W MOŃKACH

z dnia 7 maja 2021 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku
skargi na uchwałę Nr XXIV/208/20 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 8 września 2020
r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze
gminy Mońki i odpowiedzi na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, poz. 2070, poz. 2200, poz. 2294; z 2020 r. poz. 2299, poz. 2320; z 2021 r. poz. 54 i 159) Rada Miejska w Mońkach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Prokuratury Rejonowej w Białymstoku sygn. akt PR Pa 70.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r., doręczoną Radzie Miejskiej w Mońkach w dniu 9 kwietnia 2020 r., na uchwałę Nr XXIV/208/20 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 8 września 2020 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze gminy Mońki dotyczącą § 2 ust. 1 pkt 2 oraz § 21 ust. 5 i 6 w/w regulaminu stanowiącego załącznik do zaskarżonej uchwały wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy.

2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Burmistrza Mońek do udzielenia odpowiedzi na skargę, do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku oraz reprezentowania Rady Miejskiej w Mońkach w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustanawiania pełnomocników.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Mońek.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

Bl
Barbara Iwona Iwanicka

Załącznik do uchwały Nr XXXII/270/21
Rady Miejskiej w Mońkach
z dnia 7 maja 2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Białymstoku**

ul. Sienkiewicza 84
15-005 Białystok

Skarżący: Prokuratura Rejonowa w Białymstoku
ul. Mickiewicza 103
15-950 Białystok

REGON: 000000276

Organ: Rada Miejska w Mońkach
ul. J. Słowackiego 5a
19-100 Mońki

Sygn. akt Skarżącego: PR Pa 70.2021

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

**Prokuratora Rejonowego w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2021 r. na uchwałę
nr XXIV/208/20 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 8 września 2020 r. w sprawie
regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze gminy Mońki**

- doręczonej Organowi w dniu 9 kwietnia 2021 r. -

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity z 2019 r., poz. 2325, z późn. zm., dalej: u.p.p.s.a.), Rada Miejska w Mońkach przekazuje, wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Białymstoku w dniu 1 kwietnia 2021 r. na uchwałę nr XXIV/208/20 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 8 września 2020 r. w sprawie

regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze gminy Mońki, doręczonej Organowi w dniu 9 kwietnia 2021 r. (dalej: regulamin) i **wnosi o**:

- 1) oddalenie skargi w części, tj. w zakresie zarzutu sformułowanego w pkt 1 skargi
- 2) w pozostałym zakresie, tj. w zakresie zarzutu sformułowanego w pkt 2 skargi – pozostawiam do uznania Sądu
- 3) przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność Organu lub jego pełnomocnika

Dodatkowo na podstawie Art. 106 § 3 u.p.p.s.a. wnoszę o dopuszczenie i przeprowadzenie dowodu uzupełniającego z następujących dokumentów:

- a) pismo z dnia 13 maja 2020 r., znak: OR.0004.13.2019 r.
- b) postanowienie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Białymstoku z dnia 28 maja 2020 r., znak: BI.RZT.71.6.2020.GS
- c) pismo Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach sp. z o.o. z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie przekazania projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Mońki

na wykazanie faktu, iż projekt regulaminu zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej: u.z.z.w.) został przekazany przez Radę Miejską w Mońkach do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, tj. Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Białymstoku; **na wykazanie faktu**, iż organ regulacyjny nie zgłosił uwag i jakichkolwiek wątpliwości interpretacyjnych w zakresie zapisów § 2 ust. 1 pkt 2 regulaminu dotyczącego obowiązku przedsiębiorstwa dostarczania wody o należytej jakości, a także zapisów § 21 ust. 5 i 6 regulaminu dotyczących możliwości zawierania pomiędzy gminą a przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym umowy określającej zasady rozliczeń za pobraną wodę na cele przeciwpożarowe, które to rozliczenia są dokonywane w okresach kwartalnych

Jednocześnie wskazuję, że przeprowadzenie uzupełniającego postępowania dowodowego z w/w dokumentów jest niezbędne do wyjaśnienia istotnych wątpliwości i nie spowoduje nadmiernego przedłużenia postępowania w niniejszej sprawie.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 1 kwietnia 2021 r. Prokurator Rejonowy w Białymstoku wniósł skargę na uchwałę nr XXIV/208/20 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 8 września 2020 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze gminy Mońki, zaskarżając w/w uchwałę w zakresie § 2 ust. 1 pkt 2 regulaminu dotyczącego obowiązku przedsiębiorstwa dostarczania wody o należytej jakości, a także zapisów § 21 ust. 5 i 6 regulaminu dotyczących możliwości zawierania pomiędzy gminą a przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym umowy określającej zasady rozliczeń za pobraną wodę na cele przeciwpożarowe, które to rozliczenia są dokonywane w okresach kwartalnych, zarzucając uchwałę:

- 1) naruszenie prawa materialnego tj. art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej: u.z.z.w.) poprzez brak faktycznego określenia w treści § 2 ust. 1 pkt 2 regulaminu minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody o minimalny poziomie jakościowym, z jednoczesnym odesłaniem do wymagań określonych w aktualnie obowiązujących przepisach,
- 2) naruszenie prawa materialnego, tj. art. 19 ust. 5 pkt 9 oraz art. 22 ust. 2 u.z.z.w. poprzez wskazanie w treści przepisu § 21 ust. 5 regulaminu na możliwości zawierania pomiędzy gminą a przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym umowy określającej zasady rozliczeń za pobraną wodę na cele przeciwpożarowe, które to rozliczenia są dokonywane w okresach kwartalnych, podczas gdy zdaniem Skarżącego rada miejska nie jest uprawniona do określania terminów rozliczeń, a jedynie do ustalenia warunków dostarczania wody na cele przeciwpożarowe, tzn. określenia kto, z jakich urządzeń i na jakich warunkach może korzystać. Skarżący wskazał również, iż nie istnieją podstawy, aby zasady rozliczeń określała umowa z przedsiębiorstwem

i wnosząc o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w w/w zakresie.

Odnosząc się do zarzutu sformułowanego w pkt 1 skargi należy wskazać, iż Organ nie podziela przedstawionej przez Skarżącego argumentacji w tym zakresie. Zdaniem Organu regulamin określa minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków

w zakresie ilości dostarczanej wody, jej ciśnienia, ciągłości dostaw, jak również **jej jakości**, a tym samym akt ten jest zgodny z art. 19 ust. 5 pkt 1 u.z.z.w. Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 regulaminu w zakresie dostarczania wody przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane zapewnić w sposób ciągły i niezawodny dostarczenie odbiorcy usług wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi, o jakości określonej aktualnie obowiązującymi przepisami. Przez „aktualnie obowiązujące przepisy” określające wymagania dotyczące jakości wody rozumieć natomiast należy rozporządzenie wydawane na podstawie art. 13 u.z.z.w. i obowiązujące w dacie podjęcia zaskarżonej uchwały tj. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2294 z późn. zm.). Akt ten określa wymagania dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, w tym wymagania bakteriologiczne, fizykochemiczne oraz organoleptyczne, w tym także parametry mikrobiologiczne i chemiczne. Przepisy rozporządzenia mówią zatem o podstawowych kryteriach, jakie muszą zostać spełnione, aby woda mogła zostać uznana za bezpieczną i zdatną do spożycia przez ludzi. Dostarczanie takiej wody jest zatem obowiązkiem każdego przedsiębiorcy świadczącego usługi wodociągowo-kanalizacyjne. Brak jest bowiem prawnej możliwości dostarczenia wody nieodpowiadającej parametrom określonym w rozporządzeniu, gdyż byłaby to woda niezdatna do spożycia przez ludzi.

Organ poprzez odesłanie w regulaminie do „aktualnie obowiązujących przepisów” określających wymagania dotyczące jakości wody zrealizował nałożony na niego ustawą obowiązek określenia jakości wody i ustalił te parametry jakościowe na poziomie minimalnych standardów wynikających z przepisów prawa.

W tym miejscu należy wskazać na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 11 marca 2021 r., III SA/Gd 648/20, zgodnie z którym *dana gmina może wprowadzić (lub nie) zaostrzone wymagania jakościowe dla wody, która ma być dostarczana na terenie obowiązywania regulaminu, jednakże w każdym przypadku ma ona obowiązek określić stosowany na jej terenie poziom jakościowy wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, poprzez wskazanie jej konkretnych paramentów jakościowych*. Mając na uwadze powyższe należy wskazać, iż w gminie Mońki parametry jakościowe wody określono na poziomie minimalnym, na co wskazują postanowienia § 2 ust. 1 pkt 2 regulaminu. Gdyby na terenie gminy Mońki minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie jakości dostarczanej wody określono na poziomie

wyższym niż minimalny i wynikający z przepisów prawa wówczas Rada Gminy miałaby obowiązek wskazać w regulaminie konkretne parametry. W sytuacji natomiast, gdy wskaźniki jakościowe pozostają na poziomie minimalnym, zdaniem Organu, odesłanie do aktualnie obowiązujących przepisów jest w tym wypadku wystarczające, konkretne i nie oznacza, że Organ uchylił się od samodzielnego ustalenia tych parametrów, a tym samym pominął ustalenie tych parametrów, ale ustalił je poprzez odesłanie w tym zakresie do konkretnych przepisów, tak by nie powtarzać ich już niepotrzebnie w treści samego regulaminu.

Dodatkowo co istotne w niniejszej sprawie Rada Miejska w Mońkach, przed podjęciem zaskarżonej uchwały, zgodnie z art. 19 ust. 1 u.z.w.w. przygotowała projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Mońki oraz przekazała go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, tj. Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Białymstoku, który to organ nie zaopiniował postanowień zaskarżonej uchwały jako niezgodnych z przepisami u.z.z.w.

Dowód:

- pismo z dnia 13 maja 2020 r., znak: OR.0004.13.2019 r.
- postanowienie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Białymstoku z dnia 28 maja 2020 r., znak: BI.RZT.71.6.2020.GS
- pismo Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach sp. z o.o. z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie przekazania projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Mońki

Tym samym, zdaniem Organu, określenie jakości wody poprzez odesłanie do konkretnych przepisów regulujących wymagania jakościowe wody spowodowało, iż doszło do wyczerpania delegacji ustawowej przez Organ i określenia minimalnej jakości wody.

Jeśli nawet zarzut sformułowany w pkt 1 skargi należałoby uznać za naruszenie prawa to zdaniem Organu naruszenie to z pewnością nie miało charakteru „istotnego”, jak wskazał Skarżący. Do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem nieważności uchwały, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do ich podejmowania, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów

regulujących procedury podejmowania uchwał (vide Z. Kmieciak, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd Terytorialny 2001/1-2, s. 102). Natomiast, zdaniem Organu, żadne z w/w naruszeń nie miało natomiast miejsca w niniejszej sprawie.

Odnosząc się do natomiast do zarzutu sformułowanego w pkt 2 skargi, tj. naruszenie prawa materialnego, tj. art. 19 ust. 5 pkt 9 oraz art. 22 ust. 2 u.z.z.w. poprzez wskazanie w treści przepisu § 21 ust. 5 regulaminu na możliwości zawierania pomiędzy gminą a przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym umowy określającej zasady rozliczeń za pobraną wodę na cele przeciwpożarowe, które to rozliczenia są dokonywane w okresach kwartalnych, Organ pozostawia rozstrzygnięcie w tym zakresie do uznania Sądu.

W związku z powyższym wnoszę jak na wstępie.

W załączeniu:

- skarga Prokuratury Rejonowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2021 r., sygn. akt PR Pa 70.2021
- odpis skargi Prokuratury Rejonowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2021 r., sygn. akt PR Pa 70.2021
- pismo z dnia 13 maja 2020 r., znak: OR.0004.13.2019 r.
- postanowienie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Białymstoku z dnia 28 maja 2020 r., znak: BI.RZT.71.6.2020.GS
- pismo Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach sp. z o.o. z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie przekazania projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Mońki
- odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

Barbara Włona Iwanicka

