

**UCHWAŁA NR XXVII/189/16
RADY MIEJSKIEJ W MOŃKACH**

z dnia 29 listopada 2016 r.

w sprawie likwidacji Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach w celu utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579), art. 22, art. 23 w związku z art. 9 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 573, poz. 960) oraz art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 1870) Rada Miejska w Mońkach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 31 grudnia 2016 roku likwiduje się samorządowy zakład budżetowy działający pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach, zwany dalej "Zakładem" w celu jego przekształcenia w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, zwaną dalej "Spółką", której jedynym wspólnikiem będzie Gmina Mońki.

2. Czynności związane z likwidacją Zakładu powinny zostać zakończone w terminie jednego miesiąca od dnia, o którym mowa w § 1 ust. 1.

§ 2. 1. Mienie znajdujące się w użytkowaniu likwidowanego Zakładu przejmie nowo utworzona Spółka.

2. Spółka wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.

3. Należności i zobowiązania likwidowanego Zakładu przejmie nowo utworzona Spółka.

4. Posiadane zezwolenia oraz decyzje na prowadzoną działalność przez Zakład przechodzą na Spółkę.

§ 3. 1. Spółka zapewni ciągłość działalności wykonywanej przez Zakład w zakresie gospodarki komunalnej określonej w statucie Zakładu związanej z realizacją zadań o charakterze własnym Gminy oraz zadań z zakresu użyteczności publicznej.

§ 4. 1. Spółka przejmie zobowiązania ze stosunków pracy dotychczasowego Zakładu.

2. Pracownicy Zakładu stają się z dniem utworzenia Spółki pracownikami Spółki.

3. Zmiany organizacyjne, o których mowa w niniejszej uchwale stanowią z punktu widzenia praw i obowiązków pracowniczych przejście zakładu pracy na innego pracodawcę w trybie art. 23¹ Kodeksu pracy.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Moniek.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Edward Stanisław Klepacki

Uzasadnienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek. Zgodnie z art. 6 ust. 2 i art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 573 z późn. zm.) samorządowe zakłady budżetowe prowadzą gospodarkę finansową na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 1870). Działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie samorządowego zakładu budżetowego.

Zgodnie z art. 9 i art. 21 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 573 z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji.

Czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w przypadku Gminy Mońki – Burmistrz Moniek.

Na podstawie art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki. Prawo zarządu gruntem samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę staje się prawem użytkowania wieczystego spółki. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego.

Na podstawie art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 1870) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy.

Likwidując samorządowy zakład budżetowy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu. Składniki mienia likwidowanego zakładu budżetowego przechodzą do nowo utworzonej jednostki organizacyjnej - spółki prawa handlowego. Jedynym udziałowcem i właścicielem nowo powstałej spółki jest Gmina, która za pośrednictwem rady nadzorczej sprawuje nadzór właścicielski nad jej działaniem. Rada nadzorcza zostaje powołana przez Burmistrza Moniek.

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach będąc samorządowym zakładem budżetowym Gminy Mońki na mocy obowiązujących przepisów jest ograniczony w swojej działalności gospodarczej. Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga jego likwidacji. Należności i zobowiązania samorządowego zakładu budżetowego likwidowanego w celu przekształcenia w inną formę organizacyjno-prawną przejmie nowo utworzona jednostka.

Przekształcenie Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mońkach w spółkę prawa handlowego znacznie zwiększy autonomię jednostki, wpłynie na przejrzystość relacji między spółką a jej właścicielem. Przekształcenie umożliwi realizację dodatkowych usług związanych np. z budownictwem inżynieryjno - drogowym, wykonywaniem sieci wodociągowych, kanalizacyjnych transportem drogowym czy robotami budowlanymi. Pojawi się także szansa na rozszerzenie zakresu obecnie prowadzonej działalności o nowe zadania i usługi realizowane na rzecz mieszkańców Miasta i Gminy Mońki wybiegające poza sferę użyteczności publicznej (w obecnej formie prawnej świadczenie usług podmiotom zewnętrznym jest niezgodne z obowiązującym prawem). Powstanie możliwość nawiązania współpracy z innymi podmiotami gospodarczymi m.in. poprzez uczestnictwo w konsorcjum, współpracy z podwykonawcami, pozwalająca na możliwy wzrost zatrudnienia mieszkańców naszej gminy do realizacji zwiększonego zakresu zamówień oraz realizacji dodatkowego zakresu świadczonych usług. Ponadto Zakład przekształcony w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością będzie mógł samodzielnie ubiegać się o realizację, w trybie zamówień publicznych, zadań np. z zakresu gospodarki odpadami na terenie Miasta i Gminy Mońki oraz gmin sąsiednich.

Brak osobowości prawnej powoduje, że samorządowy zakład budżetowy jest w pewnym sensie

ułamnym podmiotem gospodarczym (nie może zawierać umów z podmiotami zewnętrznymi, prowadzić własnej samodzielnej gospodarki finansowej). Przekształcenie skutkuje uzyskaniem osobowości prawnej, dającej możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału np.: zaciąganie kredytów lub wchodzenie w partnerstwo publicznoprawne.

Spółka będzie mogła też samodzielnie, w porozumieniu z właścicielem (Gmina Mońki), aplikować o środki zewnętrzne, przy pomocy których możliwa będzie realizacja projektów dotyczących gospodarki wodno – ściekowej, wyposażenia zakładu w dodatkowy sprzęt specjalistyczny jak np. równiarka, dodatkowe śmieciarki czy też autobusy szkolne. Przewagą spółki nad samorządowym zakładem budżetowym jest możliwość prowadzenia działalności inwestycyjnej. Spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może wygospodarować na ten cel dodatkowe środki. Jednocześnie trzeba dodać, że gmina nie pozbawia się możliwości współdecydowania o inwestycjach, sposób ich realizacji zależy to od odpowiednich zapisów w umowie i statucie spółki. Spółką można zarządzać w sposób bardziej elastyczny. Ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudnienia i wynagrodzeń, gdyż jej pracownicy nie są pracownikami samorządowymi. Może też bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców realizowanych usług. W perspektywie w/w możliwości jest realna szansa na dynamiczny rozwój tak powstałej spółki wybiegający poza obecnie realizowane zadania w formie samorządowego zakładu budżetowego.