

**UCHWAŁA NR XXV/176/16**  
**RADY MIEJSKIEJ W MOŃKACH**

z dnia 26 września 2016 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku  
odpowiedzi na skargę E\*\*\* i Z\*\*\* L\*\*\***

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718; zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 846.),

**Rada Miejska w Mońkach**  
**uchwała:**

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku odpowiedź na skargę z dnia 25 sierpnia 2016 roku E. i Z. L. na odmowę stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/68/03 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 10 grudnia 2003 roku w § 6 ust 1 pkt 5 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Mońki (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 134, poz. 2788) oraz uchwały Nr XLVII/361/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 9 października 2014 roku w § 2 i § 3 w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Mońki oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Moniek.

§ 4. Burmistrz Moniek zostaje umocowany do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską w Mońkach przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miejskiej**  
**Edward Stanisław Klepacki**

**Załącznik  
do Uchwały Nr XXV/176/16  
Rady Miejskiej w Mońkach  
z dnia 26 września 2016r.**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Białymstoku  
ul. Henryka Sienkiewicza 84,  
15-950 Białystok**

**Skarżący:**

E\*\*\* i Z\*\*\*\* L\*\*\*\*\*  
ul. \*\*\*\*\*  
19-100 Mońki

**Organ:**

Rada Miejska w Mońkach  
ul. Słowackiego 5a  
19-100 Mońki

**Odpowiedź na skargę**

Działając w trybie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz. 446) Rada Miejska w Mońkach wnosi o:

- oddalenie skargi z dnia 25 sierpnia 2016 r. skarżącego, doręczonej w dniu 30 sierpnia 2016 roku.

**Uzasadnienie**

W dniu 30 sierpnia 2016 r. do Urzędu Miejskiego w Mońkach wpłynęła skarga Państwa E. i Z. małżonków L. kierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Rady Gminy Mońki, w której Skarżący wnoszą o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały Nr X/68/03 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 10 grudnia 2003 r. w § 6 ust 1 pkt 5 oraz uchwały Nr XLVII/361/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 9 października 2014 r. w § 2 i § 3, a także o ewentualne stwierdzenie niezgodności powyższych uchwał z prawem.

W dniu 28 czerwca 2016 r. (data wpływu) Skarżący skierowali do Rady Gminy wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego i zmianę uchwały Nr X/68/03 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 10 grudnia 2003 r. w § 6 ust 1 pkt 5 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Mońki (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 134, poz. 2788) oraz § 2 i § 3 uchwały Nr XLVII/361/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia

9 października 2014 r. w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Mońki oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W odpowiedzi na wyżej wskazane wezwanie Rada Miejska w Mońkach postanowiła uwzględnić w części zgłoszone przez Państwo E. i Z. L., wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego poprzez uchylene § 3 pkt 1 - 4 uchwały Nr XLVII/361/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 9 października 2014 r. w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Mońki oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Ponadto organ Gminy Mońki uznał, że § 3 pkt 5 uchwały Nr XLVII/361/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 9 października 2014 r. utracił moc prawną i samodzielnie nie funkcjonuje od dnia 8 lipca 2016 r. (prawomocności wyroku z dnia 17.05.2016 r., sygn. akt II SA/Bk 223/16).

Wskazać należy, iż WSA w Białymstoku w uzasadnieniu wyroku z dnia 17 maja 2016 r. (sygn. akt II SA/Bk 223/16) słusznie zauważył, że utrata z dniem 31 grudnia 2003r. mocy obowiązującej miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uchwalonych przed 1 stycznia 1995r. oznacza, że normy prawne zawarte w tych planach od 1 stycznia 2004r. przestały wiązać adresatów, a plany powyższe nie mogły być stosowane przy wydawaniu aktów indywidualnych. Rady gminy, chcąc, aby regulacje miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uchwalonych przed 1995r. zachowały swoją aktualność, mogły jedynie inkorporować treść tych aktów do nowo uchwalanych planów zagospodarowania przestrzennego, oczywiście przy zachowaniu procedury właściwej dla uchwalenia nowego planu. Takiego "wcielenia" treści zaskarżonego planu do planu nowego dokonała Rada Miejska w Mońkach zatwierdzając uchwałą dnia 10 grudnia 2003r. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Mońki (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 134, poz. 2788) i utrzymując przeznaczenie terenów w dotychczas sporządzonych miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, oznaczonych na rysunku planu symbolem PLAN, w skład których to terenów wszedł również teren objęty uchwałą Nr XXII/114/92 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 26 marca 1992r. w sprawie zatwierdzenia miejscowego planu szczegółowego zagospodarowania przestrzennego budownictwa jednorodzinnego przy ulicach Zielonej i C.K. Norwida w Mońkach (Dz. Urz. Woj. Biał. Nr 8, poz. 44).

Odnosząc się natomiast do wniosku o stwierdzenie nieważności § 6 ust 1 pkt 5 uchwały Nr X/68/03 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 10 grudnia 2003 r. należy zauważyć, że ta uchwała przyjęła tylko rozwiązania planistyczne z nieobowiązującego planu objętego uchwałą Nr XXII/114/92 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 26 marca 1992 r. w sprawie zatwierdzenia miejscowego planu szczegółowego zagospodarowania przestrzennego budownictwa jednorodzinnego przy ulicach Zielonej i C.K. Norwida w Mońkach (Dz. Urz. Woj. Biał. Nr 8, poz. 44), natomiast plan z 2003 roku uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przeprowadzając pełną procedurę przewidzianą w/w ustawą.

Nie może też być mowy o przekroczeniu władztwa planistycznego przez gminę przy uchwalaniu tego planu. Wnioskodawcy zarzucają, że uchwalony plan w sposób sprzeczny z przepisami prawa powszechnie obowiązującego wpływa na ukształtowanie sposobu wykonywania prawa własności wnioskodawców. Są to twierdzenia, nie mające pokrycia w rzeczywistości. Wyznaczona w planie droga dojazdowa mająca obsługiwać 2 działki budowlane, jest wyznaczona w sposób logiczny i nie budzący wątpliwości przez kilkanaście lat obowiązywania planu. Dopiero, gdy wnioskodawcy zaplanowali zrealizowanie budynku gospodarczego na wyznaczonej w planie drodze dojazdowej twierdzą, że plan narusza ich prawa własności.

Faktem jest, że nie został zrealizowany plan w zakresie uregulowania statusu prawnego wyznaczonej w planie drogi dojazdowej, ale stało się to między innymi dlatego, że wyznaczona, w głębi terenu objętego planem, działka budowlana pozostawała nie zabudowana i nie było zainteresowania właściciela tej działki dojazdem wyznaczonym w planie. Natomiast właściciele terenu z wyznaczoną drogą dojazdową (Państwo L.) mogli dysponować tym terenem bez przeszkód, z wyjątkiem zabudowy tego terenu. Taki stan prawny, jak wspomniano wyżej, Państwu L. nie przeszkadzał - do czasu powstania zamiaru budowy budynku gospodarczego.

Dopóki jednak obowiązuje plan z wyznaczoną działką budowlaną wewnątrz terenu nim objętego, musi ona mieć zapewniony planistycznie dojazd do drogi publicznej. Gdyby właściciel wyznaczonego w głębi terenu objętego planem wyraził wolę realizacji zabudowy działki, wówczas wystąpiłaby potrzeba scalenia terenu wyznaczonego pod drogę dojazdową i wykupienie jej w celu realizacji drogi dojazdowej.

Żądanie skarżących o stwierdzenia przez Radę Miejską nieważności § 6 ust 1 pkt 5 obowiązującego planu, nie może zostać zrealizowane bez przeprowadzenia pełnej procedury zmiany planu, zgodnie z art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Trzeba też wziąć pod uwagę, że rozwiązania planistyczne przyjęte w § 6 ust 1 pkt 5 planu obejmują także sąsiednie tereny skarżących, dlatego nie można uchylać większego fragmentu planu, by zaspokoić roszczenie skarżących, ponieważ naruszyłoby się interesy innych właścicieli nieruchomości – pozbawiając planu miejscowego część obszaru miasta Mońki.

Z uwagi na zmiany jakie zaszły od uchwalenia planu w 2003 r. jak i aktualne uwarunkowania, skarżący mogą wnioskować o zmianę planu w zakresie ich nieruchomości, a nie o stwierdzenie nieważności § 6 ust 1 pkt 5 planu.

Odnosząc się natomiast do wniosku o stwierdzenie nieważności § 2 oraz § 3 pkt 6-19 Uchwały Nr XLVII/361/14 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 9 października 2014 r. wskazać należy, iż obowiązująca ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przepisami art. 87 ust. 1, zachowała w mocy studia oraz plany miejscowe uchwalone po 1 stycznia 1995 r. Jednocześnie przepisami art. 87 ust. 4 zobowiązała gminy, które nie sporządziły studium do ich opracowania w terminie do dnia 11 lipca 2004 r. (rok od wejścia w życie ustawy).

Ponadto Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 15 maja 2009 r. (NSA z 15.05.2009 r., II OSK 1773/2008, Lexis.pl nr 4129432) zajął stanowisko, że uchwała w sprawie aktualności studium i planów miejscowych jest uchwałą o charakterze aktu kierownictwa wewnętrznego i nie może być wiążąca w stosunkach zewnętrznych. Nie ma bowiem wpływu na prawa i obowiązki obywateli oraz innych podmiotów. Uchwała rady gminy w sprawie stwierdzenia aktualności studium stanowi jedynie o ewentualnej potrzebie działań planistycznych gminy na określonych obszarach. Ma to na celu utrzymanie aktualności aktów planistycznych obowiązujących w danej gminie.

Wobec powyższego stwierdzić, należy, że § 2 uchwały z 9 października 2014 r. zachowuje swoją aktualność i nie jest wymagana jej zmiana, ponadto ze względu na fakt, że jest to akt prawa wewnętrznego, nie może on naruszać indywidualnych interesów obywateli.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Mońkach wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

- odpis odpowiedzi na skargę

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

**Edward Stanisław Klepacki**